



บันทึกข้อความ

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอปอพลอย
 เลขที่รับ 2704
 วันที่ 2 ต.ค. 2555
 เวลา 9.00 น.

ส่วนราชการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกาญจนบุรี กลุ่มงานประกันสุขภาพ โทร ๐-๓๔๖๒-๒๗๑๒

ที่ กจ ๐๐๒๗.๐๐๕/ ๖๗๙๙ วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ส่งกรอบแนวทาง “การวิเคราะห์ ตรวจสอบกองทุนตำบลของหน่วยงานตรวจสอบภายนอก (สตง.)”

เรียน สาธารณสุขอำเภอปอพลอย

ตามที่ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กำหนดแนวทางการดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ เป็นต้นมา ซึ่งสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้ตรวจสอบการดำเนินงานดังกล่าว แล้ว

ในการนี้ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สาขาจังหวัดกาญจนบุรี จึงขอส่งกรอบแนวทาง “การวิเคราะห์ ตรวจสอบกองทุนตำบลของหน่วยงานตรวจสอบภายนอก (สตง.)” เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตรงตามวัตถุประสงค์และเป้าหมาย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งผู้เกี่ยวข้อง ต่อไป

สมคิด วัฒนวิทย์

(นายพนัส โสภณพงษ์)

นายแพทย์เชี่ยวชาญ (ด้านเวชกรรมป้องกัน)

ปฏิบัติราชการแทน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดกาญจนบุรี

ศิริคุณ ออ. วรรณ
อ.ศ. นพ.วิเศษ อธิษฐาน
นพ.พรวิเศษ นพ.พรวิเศษ นพ.พรวิเศษ
นพ.พรวิเศษ นพ.พรวิเศษ (สตง.) นพ.พรวิเศษ
เงินทอง
- นพ.วิเศษ
อ.ศ.
2 ม.ย.

น / น วิมล ใจ
๐๒
๑๐๓๓

กรอบแนวทาง “การวิเคราะห์ ตรวจสอบกองทุนตำบลของหน่วยงานตรวจสอบภายนอก (สดง.)”

ว่า “เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป็นไปโดยประหยัด ได้ผลตามเป้าหมาย และมีผลคุ้มค่า (หรือไม่)...”

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542 มาตรา 39 (ก)

(A) ตัวอย่าง กิจกรรมที่ไม่ควรทำ (ห้ามทำ)

(1) กิจกรรมกองทุนตำบลที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่เน้นการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรคและการฟื้นฟูสภาพของหน่วยบริการหรือสถานบริการอื่นๆ ส่งเสริมให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายและบริหารจัดการอย่างมีส่วนร่วมของท้องถิ่นและพื้นที่ เช่น

- โครงการแข่งขันกีฬาในตำบล อำเภอประจำปีหรือฟุตบอลลีกค์ตำบล หรือกีฬาวัน อสม. 1-2 วัน
- จัดงานวันเด็กแห่งชาติ
- กิจกรรมบวชชีพรามณ์ 2 วัน 1 คืน
- โครงการประชุมวิชาการประจำปีของอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.)
- การสนับสนุนชุดเดินประกวดแอโรบิก (ซื้อเสื้อ)
- ซื้อของเยี่ยม ให้ผู้สูงวัยและผู้ด้อยโอกาส ผู้ป่วยเอดส์
- ซื้อเครื่องกรองน้ำและถังเก็บน้ำดื่ม
- ปรับปรุงห้องอบสมุนไพร ซื้อเตาแก๊ส ถังแก๊ส เสื้อยืด
- โครงการปรับพื้นสนามกีฬา สนามเปตองของหมู่บ้าน
- โครงการพัฒนาปรับปรุงพื้นที่โดยรอบของสถานบริการ หรือสถานีอนามัย มุมสวนหย่อม ห้องสุขา ห้องให้คำปรึกษา ซ่อมแซมระบบประปา สร้างเตาเผาขยะติดเชื้อ หรือพัฒนาศูนย์ข้อมูลข่าวสาร ระบบ software/ hardware

(2) โครงการที่ซ้ำซ้อนกับภารกิจและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองท้องถิ่น/สถานีอนามัย ในพื้นที่

(3) การรายงานผลการดำเนินโครงการบางส่วนรายงานกิจกรรมไม่ถูกต้อง ผิดประเภท เช่น จ่ายเงินเดือนพนักงานจ้าง นำไปรายงานกิจกรรมจัดการบริการชุดสิทธิประโยชน์แทนกิจกรรมบริหารจัดการ หรือไม่ได้รายงานผลการดำเนินโครงการ

(4) กองทุนมีเอกสารทางการเงินให้ตรวจสอบไม่ถูกต้อง/ปลอมลายมือชื่อผู้รับเงิน/เอกสารไม่ครบถ้วน

(5) การดำเนินงานของกองทุนบางส่วนยังไม่มีประสิทธิภาพ เช่น ครุภัณฑ์ยังไม่มีการใช้ประโยชน์ / เครื่องรับโทรทัศน์ เครื่องเล่นดีวีดี ในโครงการขยับกายสบายชีวิ ครุภัณฑ์ชำรุดใช้การไม่ได้ / ใช้ไม่เต็มประสิทธิภาพ เช่น ตู้วงไฟฟ้า ตู้วง สภาพไม่พร้อมใช้งาน เก็บรวมไว้ในห้องเก็บของ

(6) การดำเนินโครงการไม่มีความต่อเนื่อง เช่น โครงการร่ำรวยเงิน ทำกิจกรรม 3 วัน เนื่องจากไม่มีผู้เข้าร่วม และครูสอนไม่มีความชำนาญ

(7) การดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารของกองทุนฯ ไม่มีการรายงานสถานะทางการเงินของกองทุน

(8) ภาคส่วนประชาชนและชุมชนยังไม่มึบทบาทในการนำเสนอโครงการของกองทุน

ข้อเสนอและข้อควรคำนึงต่อทิศทางข้างหน้าของกองทุนฯ (โดยสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน)

(1) ต่อประเด็นการมุ่งไปสู่ : ระบบสุขภาพชุมชนกับเรื่องชุมชนเข้มแข็งหรือชุมชนจัดการตัวเอง

ข้อควรคำนึง : *การทำให้ให้ประธาน/เลขาธิการ(ส่วนหนึ่ง) ของคณะกรรมการกองทุน เข้าใจและยอมรับกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและชุมชนอย่างแท้จริง ทั้งในรูปการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารกองทุน และการเสนอโครงการของภาคประชาชน/ทุกภาคส่วนเข้าสู่กองทุน

(2) ต่อประเด็นการเป็น : ระบบบริการสุขภาพที่ทุกคนมุ่งหวัง (ในหลายมิติ)

เสนอให้ควรพิจารณาถึง : หน่วยกำกับดูแลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ควรคำนึงถึง : การดำเนินงานของกองทุน ในด้าน

- * มีประสิทธิภาพ
- * มีการจัดการโปร่งใส ตรวจสอบได้
- * มีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนและท้องถิ่น
- * มีข้อมูลสุขภาพของประชาชนในพื้นที่

(B) ตัวอย่างกิจกรรมที่ต้องทำ (ข้อเสนอจากสำนักงานงานตรวจเงินแผ่นดิน)

โดยสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเขต

(1) การซักซ้อมความเข้าใจ/พัฒนาศักยภาพของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เช่น ลักษณะกิจกรรมโครงการ การติดตามผลการดำเนินงานของกองทุนฯ

(2) ร่วมกับหน่วยกำกับดูแล ได้แก่ จังหวัดหรืออำเภอหรือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสอบข้อเท็จจริงกรณีพบว่ามีการใช้จ่ายเงินผิดวัตถุประสงค์หรือหลักเกณฑ์ที่ สปสช. กำหนด

โดยประธานกองทุนหลักประกันสุขภาพ อบต./เทศบาล

(1) คณะกรรมการ/อนุกรรมการฯ ต้องเร่งติดตามประเมินผลโครงการ รวมทั้งการใช้จ่ายงบประมาณโครงการ การรายงานกิจกรรม การประเมินตนเอง การบันทึกบัญชี การจัดทำรายงานการรับ-จ่ายเงิน เงินคงเหลือ ตามประกาศที่ สปสช.กำหนด

(2) ประชาสัมพันธ์กองทุนให้หลากหลายรูปแบบโดยสามารถเข้าถึงประชาชนทุกหมู่บ้านโดยตรง เพื่อการมีบทบาทและส่วนร่วมกับกองทุนอย่างแท้จริง

(C) ตัวอย่างกิจกรรมที่ควรทำ (อ้างอิงจากคู่มือปฏิบัติงานกองทุนฯ น.17-19)

เป้าหมาย : กลุ่มแม่และเด็ก กลุ่มผู้สูงอายุ กลุ่มผู้พิการ กลุ่มผู้ประกอบอาชีพที่มีความเสี่ยงและกลุ่มผู้ป่วยโรคเรื้อรัง การจัดกิจกรรมตามชุดสิทธิประโยชน์สำหรับกลุ่มแม่และเด็ก (แรกเกิด ถึงต่ำกว่า 6 ปี)

- การสำรวจ ค้นหาหญิงตั้งครรภ์รายใหม่
- โภชนาการหญิงตั้งครรภ์ เช่น การประเมินภาวะโภชนาการหญิงตั้งครรภ์ การสนับสนุนนมกล่องในหญิงตั้งครรภ์ที่มีภาวะโภชนาการต่ำ การสนับสนุนเกลือเสริมไอโอดีน ฯลฯ

- กิจกรรมการเยี่ยมบ้านทั้งก่อนคลอดและหลังคลอด
- การติดตาม ค้นหา เช่น การขาดนัด กลุ่มเสี่ยง ฯลฯ
- กิจกรรมการให้สูขศึกษาในชุมชน / โรงเรียนพ่อแม่ในชุมชน

จัดบริการสุขภาพสำหรับเด็กเล็กแบบเหมารวมหรือเป็นรายๆ ในชุมชน (เพิ่มจากที่หน่วยบริการให้บริการตามปกติ)

- บริการซักประวัติ ประเมินพฤติกรรมสุขภาพ และตรวจร่างกาย พร้อมทั้งจัดทำสมุดบันทึกสุขภาพ
- การแก้ไขปัญหาภาวะโภชนาการเด็กเล็ก เช่น การประเมินภาวะโภชนาการ
- การค้นหา / สํารวจ เด็กเกิดใหม่ เด็กย้ายเข้า-ออก
- การติดตาม ค้นหา เด็กขาดนัด ขาดวัคซีน สิทธิบัตร
- การติดตามผลการรักษา ส่งต่อ การดูแลหลังรับวัคซีน การดูแลต่อเนื่อง
- การประเมินพัฒนาการเด็ก / การประเมินอหิสติค ฯลฯ
- การประเมิน แก้ไขความพิการ และฟื้นฟูสมรรถภาพ

การจัดกิจกรรมตามชุดสิทธิประโยชน์สำหรับเด็กโต (อายุ 6 ปี ถึงอายุต่ำกว่า 25 ปี)

- การบริการซักประวัติ ประเมินพฤติกรรมสุขภาพ และตรวจร่างกายพร้อมทั้งจัดทำสมุดบันทึกสุขภาพ
- การแก้ไขปัญหาภาวะโภชนาการเด็กโต เช่น ประเมินภาวะโภชนาการ ฯลฯ
- การค้นหา สํารวจ และติดตามการได้รับวัคซีนตามอายุ
- การติดตาม ค้นหา เด็กขาดนัด ขาดวัคซีน สิทธิบัตร ผลการรักษา ส่งต่อ การดูแลหลังรับวัคซีน การดูแลต่อเนื่อง ฯลฯ
- ตรวจวัดสายตา ตรวจหู
- การประเมิน แก้ไขความพิการ ฟื้นฟูสมรรถภาพ
- การประเมินและจัดกิจกรรมส่งเสริมกระตุ้นความฉลาดทางอารมณ์
- สนับสนุนกิจกรรมการออกกำลังกาย เช่น อบรมผู้นำออกกำลังกาย ฯลฯ
- สนับสนุนกิจกรรมป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด การพัฒนาความฉลาดทางอารมณ์ การให้คำปรึกษา การจัดกิจกรรมเชิงสร้างสรรค์
- การป้องกัน แก้ไขปัญหา เรื่องเอดส์ เพศศึกษา รักในวัยเรียน การตั้งครรภ์ไม่พึงประสงค์ สื่อลามกอนาจาร
- สนับสนุนโครงการโรงเรียนส่งเสริมสุขภาพ เด็กไทยทำได้
- การควบคุม ป้องกันโรค
- คัดกรองโรคโลหิตจาง และแก้ไขภาวะโลหิตจาง

การจัดกิจกรรมตามชุดสิทธิประโยชน์กลุ่มผู้ใหญ่ (อายุ 25 ปีขึ้นไป) กลุ่มที่มีอาชีพเสี่ยง และผู้ป่วยโรคเรื้อรัง

- การบริการซักประวัติ ประเมินพฤติกรรมสุขภาพ ตรวจร่างกายวัดดัชนีมวลกาย วัดรอบเอว จัดทำสมุดบันทึกสุขภาพ
- การคัดกรอง วินิจฉัย ส่งต่อ เช่น โรคหัวใจและหลอดเลือด โรคเบาหวาน ความดันโลหิตสูง ฯลฯ
- การคัดกรองมะเร็งปากมดลูก มะเร็งเต้านม

- กิจกรรมป้องกัน โรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์
- การค้นหาวัณโรค โรคเรื้อรังอื่น ๆ เชิงรุก
- คัดกรองสารเคมีตกค้างในร่างกาย
- ตรวจหาหนองพยาธิเชิงรุก
- การส่งเสริมสุขภาพช่องปาก
- ค้นหา ป้องกันโรคอุบัติใหม่ โรคประจำถิ่น
- ค้นหาและคัดกรองภาวะเสี่ยงต่อสารเสพติด
- กิจกรรมสร้างเสริมสุขภาพจิต เช่น คัดกรองและป้องกันภาวะซึมเศร้า ฯลฯ
- การเยี่ยมบ้านกลุ่มต่างๆ
- ส่งเสริม ถ่ายทอดภูมิปัญญาท้องถิ่น นวัตกรรมสุขภาพ
- ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมกลุ่มเสี่ยง กลุ่มโรค ตามปัญหาที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นเกี่ยวกับปัญหาสุขภาพ
- ประเมินความเสี่ยงจากลักษณะการทำงาน
- ตรวจคัดกรองค้นหาตาต่อกระจก

การจัดกิจกรรมตามชุดสิทธิประโยชน์กลุ่มผู้พิการและทุพพลภาพ

- บริการซักประวัติ ประเมินพฤติกรรมสุขภาพ และตรวจร่างกาย จัดทำสมุดบันทึกสุขภาพ
- สสำรวจ ค้นหา สนับสนุนกิจกรรมขึ้นทะเบียน รับเอกสารรับรองความพิการ
- เยี่ยมบ้าน เช่น การเยี่ยมบ้านในรายที่ไม่สามารถมารับบริการได้เองอาจมีปัญหาเรื่องการเดินทาง ไม่มีผู้ดูแล เปลี่ยนสายสวนปัสสาวะ เปลี่ยนสายให้อาหาร ทำแผล
- บริการฟื้นฟูสมรรถภาพป้องกันภาวะแทรกซ้อน เช่น มีบริการกายภาพบำบัด การฝึกสอนญาติ ผู้ดูแล และการ อาชีวะบำบัด
- ค้นหาและส่งต่อคนพิการให้ได้รับอุปกรณ์เครื่องช่วยความพิการ

ตัวอย่าง โครงการตามชุดสิทธิประโยชน์ดูแลประชาชน 5 กลุ่มเป้าหมาย เช่น

<p>กลุ่มแม่และเด็ก</p> <ul style="list-style-type: none"> ● โครงการให้ความรู้หญิงตั้งครรภ์ในการดูแลบุตร ● โครงการให้ความรู้เรื่องภาวะแทรกซ้อนระหว่างตั้งครรภ์ 	<p>กลุ่มเด็กแรกเกิดถึง 6 ปี</p> <ul style="list-style-type: none"> ● โครงการตรวจสุขภาพและตรวจพัฒนาการเด็ก ● โครงการสอน/สาธิตการให้นมลูก การดูแลเต้านม ● โครงการจัดกิจกรรมส่งเสริมความฉลาดทางอารมณ์
<p>กลุ่มเด็กโตอายุ 6 ปี ถึงอายุต่ำกว่า 25 ปี</p> <ul style="list-style-type: none"> ● โครงการตรวจสุขภาพช่องปากและฟัน ● โครงการให้ความรู้เรื่องเพศศึกษา ● โครงการเยาวชนห่างไกลยาเสพติด 	<p>กลุ่มผู้ใหญ่อายุตั้งแต่ 25 ปีขึ้นไป</p> <ul style="list-style-type: none"> ● โครงการคนไทยไร้พุง ● โครงการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมกลุ่มเสี่ยงโรคเบาหวาน ● โครงการตรวจคัดกรองโรคเบาหวานและความดันสูง

